

**PART II**



**കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്**

**വിജ്ഞാപനം**

നമ്പർ 4877/ലെജിസ്-1/2012/ലെജി.

തിരുവനന്തപുരം, 2012 നവംബർ 27.

കേരള നിയമസഭയുടെ നടപടിക്രമവും കാര്യനിർവ്വഹണവും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങളുടെ 69-ാം ചട്ടപ്രകാരം 2012-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ (ഭേദഗതി) ബിൽ, ഉദ്ദേശകാരണങ്ങളുടെ വിവരണത്തോടും ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടത്തോടും, ഏൽപ്പിച്ചു കൊടുക്കപ്പെട്ട നിയമ നിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടത്തോടുംകൂടി പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തുന്നു.

പി. കെ. മുരളീധരൻ,  
സെക്രട്ടറി-ഇൻ-ചാർജ്ജ്.

## 2012-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ (ഭേദഗതി) ബിൽ

1968-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ആക്റ്റ് വീണ്ടും  
ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള

ഒരു

ബിൽ

പീഠിക.—1968-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ആക്റ്റ് താഴെ കാണുന്ന ആവശ്യങ്ങൾക്കായി വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നത് യുക്തമായിരിക്കുകയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ അറുപത്തിമൂന്നാം സംവത്സരത്തിൽ താഴെ പറയും പ്രകാരം നിയമമുണ്ടാക്കുന്നു :—

1. ചുരുക്കപ്പേരും പ്രാരംഭവും.—(1) ഈ ആക്റ്റിന് 2012-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ (ഭേദഗതി) ആക്റ്റ് എന്ന് പേര് പറയാം.

(2) ഇത് 1997 ജൂലൈ 22-ാം തീയതി പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതായി കരുതപ്പെടേണ്ടതാണ്.

2. 2-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—1968-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ആക്റ്റിലെ (1968-ലെ 15) (ഇതിനുശേഷം പ്രധാന ആക്റ്റ് എന്നാണ് പരാമർശിക്കപ്പെടുക) 2-ാം വകുപ്പിൽ, (ബി) ഖണ്ഡത്തിനുശേഷം താഴെപ്പറയുന്ന ഖണ്ഡം ചേർക്കേണ്ടതാണ്, അതായത്:—

“(ബിഎ) “കളക്ഷൻ ചാർജ്ജുകൾ” എന്നാൽ ഭൂമിയിൽ നിന്ന് ഈടാകാനുള്ള പൊതുനികുതി കുടിശ്ശിക ഈടാക്കി വസുലാക്കുന്നതിലേക്ക് ഒരു വീഴ്ചക്കാരൻ, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന അങ്ങനെയുള്ള നിരക്കിൽ, സർക്കാരിലേക്ക് ഒടുക്കേണ്ടതായിട്ടുള്ള ചാർജ്ജുകൾ എന്ന് അർത്ഥമാകുന്നു.”.

3. 5-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—പ്രധാന ആക്റ്റിലെ 5-ാം വകുപ്പിൽ,—

(എ) നിലവിലുള്ള വ്യവസ്ഥയ്ക്ക് ആ വകുപ്പിന്റെ (1)-ാം ഉപവകുപ്പായി അക്കമിടേണ്ടതും, അങ്ങനെ അക്കമിട്ട (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ, പ്രാരംഭ വാചകത്തിൽ “നടപടി ചെലവും” എന്ന വാക്കുകൾക്ക് പകരം “നടപടി ചെലവും കളക്ഷൻ ചാർജ്ജും” എന്ന വാക്കുകൾ ചേർക്കേണ്ടതുമാണ്;

(ബി) (1)-ാം ഉപവകുപ്പിന് ശേഷം, താഴെപ്പറയുന്ന ഉപവകുപ്പ് ചേർക്കേണ്ടതാണ്, അതായത്:—

“(2) കുടിശ്ശിക വസുലാക്കുന്നതിനുള്ള കളക്ഷൻ ചാർജ്ജ് ഈടാക്കുവാൻ സർക്കാരിന് ക്ഷമത ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതും (1)-ാം ഉപവകുപ്പിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ള വസുലാക്കൽ രീതി എന്തുതന്നെയായിരുന്നാലും, 71-ാം വകുപ്പിൻ കീഴിൽ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും സ്ഥാപനത്തിനുവേണ്ടി അല്ലെങ്കിൽ മറ്റേതെങ്കിലും സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി നികായത്തിനുവേണ്ടി അല്ലെങ്കിൽ ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ ബാധകമായിട്ടുള്ള സ്ഥാപനത്തിനുവേണ്ടി കുടിശ്ശിക വസുലാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഒടുക്കേണ്ടതായ കളക്ഷൻ ചാർജ്ജുകളുടെ കാര്യത്തിൽ, ആയത്, അത്തരം സ്ഥാപനത്തിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി നികായത്തിൽ നിന്നോ മുൻകൂറായി, നിർണ്ണയിക്കപ്പെടാവുന്ന അങ്ങനെയുള്ള നിരക്കിൽ, ഈടാക്കാവുന്നതും, ആയത് വീഴ്ചക്കാരിൽനിന്നും വസുലാക്കിയാൽ ഉടൻതന്നെ അത് അത്തരം സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി നികായത്തിന് അല്ലെങ്കിൽ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക്, അതത് സംഗതിപോലെ, തിരിച്ച് നൽകേണ്ടതുമാണ്.

4. 71-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—പ്രധാന ആക്റ്റിലെ 71-ാം വകുപ്പിന്റെ ക്ലിപ്ത നിബന്ധനയിൽ, “കളക്ഷൻ ചാർജ്ജ്” എന്ന വാക്കുകൾക്ക് ശേഷം “മുൻകൂറായി” എന്ന വാക്കുകൾ ചേർക്കേണ്ടതാണ്.

5. 77-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—പ്രധാന ആക്റ്റിലെ 77-ാം വകുപ്പിൽ; “76-ാം വകുപ്പിൽ പറഞ്ഞിട്ടുള്ള ബത്തയും” എന്ന വാക്കുകൾക്കും അക്കത്തിനും ശേഷം “കളക്ഷൻ ചാർജ്ജ്” എന്ന വാക്കുകൾ ചേർക്കേണ്ടതാണ്.

6. സാധൂകരണം.—ഏതെങ്കിലും കോടതിയുടേയോ, അധികാര സ്ഥാനത്തിന്റെയോ ഏതെങ്കിലും, വിധിന്യായത്തിലോ, ഡിക്രിയിലോ ഉത്തരവിലോ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും, ഈ ആക്റ്റിന്റെ പ്രാരംഭ തീയതിക്കും ഈ ആക്റ്റ് ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തിയ തീയതിക്കും ഇടയ്ക്കുള്ള കാലയളവിൽ ഒരു വീഴ്ചക്കാരനിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ പ്രധാന ആക്റ്റിലെ 71-ാം വകുപ്പിൻകീഴിൽ വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത ഏതെങ്കിലും സ്ഥാപനത്തിൽനിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ ഒരു സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി നികായത്തിൽ നിന്നോ അല്ലെങ്കിൽ സ്ഥാപനത്തിൽ നിന്നോ ഭൂമിയിൽ നിന്നും ഈടാകാനുള്ള പൊതു നികുതി കുടിശ്ശിക വസുലാക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് അങ്ങനെയുള്ള സ്ഥാപനത്തിനോ സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി നികായത്തിനോ സർക്കാരിനോ വേണ്ടി ഈടാക്കിയ കളക്ഷൻ ചാർജ്ജുകൾ അവ പ്രസ്തുത കാലയളവിൽ ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം ഭേദഗതി ചെയ്യപ്പെട്ട പ്രധാന ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രാബല്യത്തിലുണ്ടായിരുന്നാൽ വസുലാക്കുമായിരുന്നു എന്നപോലെ സാധുവായി വസുലാക്കപ്പെട്ടതായി കരുതപ്പെടേണ്ടതും അങ്ങനെയുള്ള കളക്ഷൻ ചാർജ്ജുകൾ വസുലാക്കിയത് അല്ലെങ്കിൽ തിരിച്ചടവ് ആവശ്യപ്പെടൽ അല്ലെങ്കിൽ അങ്ങനെയുള്ള തുകയുടെ വകമാറ്റൽ എന്നിവയുടെ സാധുത സംബന്ധിച്ച് യാതൊരു വ്യവഹാരവും നിയമനടപടികളും ഏതെങ്കിലും സിവിൽ കോടതിയിലോ, മറ്റ് അധികാരസ്ഥാനത്തിന്റെയോ മുമ്പാകെ നിലനിൽക്കുന്നതല്ലാത്തതും ആകുന്നു.

## ഉദ്ദേശ്യ കാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

1968-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ആക്റ്റിലെ (1968-ലെ 15) 71-ാം വകുപ്പിന്റെ ക്ലിപ്ത നിബന്ധനയിൽ, സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം ചെയ്തിട്ടുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളോ അല്ലെങ്കിൽ ഏതെങ്കിലും തരത്തിലോ തരങ്ങളിലോ പെട്ട സ്ഥാപനങ്ങളോ അല്ലെങ്കിൽ സ്വയംഭരണ നികായങ്ങളോ, സർക്കാർ നിർണ്ണയിച്ച നിരക്കിൽ കളക്ഷൻ ചാർജുകൾ നൽകുവാൻ ബാധ്യസ്ഥരായിരിക്കും എന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അതിൻപ്രകാരം, 1982-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ചട്ടങ്ങളിലെ 4-ാം ചട്ടത്തിലും 5-ാം ചട്ടത്തിലെ (2)-ാം ഉപചട്ടത്തിലും അങ്ങനെ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. എന്നിരുന്നാലും, ബഹുമാനപ്പെട്ട ഹൈക്കോടതി മുമ്പാകെ നിരവധി റിട്ട് ഹർജികളിൽ അത്തരം കളക്ഷൻ ചാർജുകൾ വസുലാക്കുന്നതിനുള്ള ഡിമാന്റ് ചോദ്യം ചെയ്യപ്പെടുകയും കളക്ഷൻ ചാർജുകൾക്കുള്ള അത്തരം ഒരു ഡിമാന്റ് നിയമപരമല്ലാത്തതിനാൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട ഹൈക്കോടതി റദ്ദാക്കുകയും ചെയ്തു. മാത്രവുമല്ല, ഭാസ്കരൻ Vs തഹസീൽദാർ [2005 (1) കെ.എൽ.റ്റി 151] എന്ന കേസിൽ റവന്യൂ അധികാര സ്ഥാനങ്ങൾ നികുതി വസുലാക്കൽ നടപടികളിൽ കൂടി തുക ഈടാക്കിയാൽ മാത്രമേ കളക്ഷൻ ചാർജ് വസുലാക്കാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ എന്നും ആവശ്യം ഉന്നയിക്കുന്ന അധികാര സ്ഥാനത്തേക്ക് നേരിട്ട് തുക അടയ്ക്കുന്നപക്ഷം കളക്ഷൻചാർജ് ചുമത്താവുന്നതല്ല എന്നും ബഹുമാനപ്പെട്ട ഹൈക്കോടതി വിധിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ സ്ഥിതി, നികുതി വസുലാക്കൽ നടപടിക്കുള്ള പ്രക്രിയവഴി ഉണ്ടാകുന്ന ചിലവുകൾക്കായി സർക്കാരിന്റെ ഖജനാവിന് കനത്ത നഷ്ടം ഉണ്ടാക്കുന്നു. അപ്രകാരം, ഈ വിഷയത്തിൽ കൂടുതൽ സ്പഷ്ടീകരണം നൽകുന്നതിനായി, നേരത്തെ കളക്ഷൻ ചാർജ് വസുലാക്കിയത് സാധൂകരിക്കുന്നതിനുള്ള ഒരു സാധൂകരണ ഖണ്ഡത്തോടൊപ്പം കളക്ഷൻ ചാർജ് എന്ന വാക്കിന് നിർവചനം നൽകുവാനും അർത്ഥനാ അധികാരികളിൽ നിന്നും മുൻകൂറായി പോലും കളക്ഷൻ ചാർജ് ഈടാക്കുന്നതിനും സഹായകമായ വിധം പ്രത്യേക അധികാരം നൽകുന്ന വ്യവസ്ഥ ആക്റ്റിൽ ഉൾക്കൊള്ളിക്കുവാനും ആക്റ്റിലെ 5, 71, 77 എന്നീ വകുപ്പുകളിൽ അനുബന്ധ ഭേദഗതികൾ വരുത്തുവാനും സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചു.

മേൽപ്പറഞ്ഞ ലക്ഷ്യം നിറവേറ്റുന്നതിന് ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ളതാണ് ഈ ബിൽ.

## ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിതനിധിയിൽനിന്നും യാതൊരു അധിക ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല.

## ഏല്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

ബില്ലിലെ 2-ാം ഖണ്ഡപ്രകാരം 1968-ലെ കേരള നികുതി വസുലാക്കൽ ആക്റ്റ് (1968-ലെ 15)-ലെ 2-ാം വകുപ്പിനോട് (ബിഎ) ഖണ്ഡം ആയി കൂട്ടി ചേർക്കാനുദ്ദേശിക്കുന്ന പുതിയ ഖണ്ഡവും, 3-ാം ഖണ്ഡത്തിലെ (ബി) ഉപഖണ്ഡപ്രകാരം പ്രസ്തുത ആക്റ്റിന്റെ 5-ാം വകുപ്പിന്റെ (2)-ാം ഉപവകുപ്പായി കൂട്ടി ചേർക്കാനുദ്ദേശിക്കുന്ന പുതിയ ഉപവകുപ്പും, വീഴ്ച വരുത്തുന്ന ആൾ, ആവശ്യം ഉന്നയിക്കുന്ന അധികാരി എന്നിവർ യഥാക്രമം മുൻകൂറായി, സർക്കാരിന് നൽകേണ്ടതായ കളക്ഷൻ ചാർജുകളുടെ നിരക്ക് നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് സർക്കാരിന് അധികാരം നൽകാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

ഏതെല്ലാം കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചാണോ ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നത് അവയെല്ലാം സാധാരണവും, ഭരണപരവുമായ സ്വഭാവത്തോടുകൂടിയതാകുന്നു. മാത്രവുമല്ല, ചട്ടങ്ങൾ, അവ ഉണ്ടാക്കിയതിനുശേഷം നിയമസഭയുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയവുമാണ്. ആയതിനാൽ ഏല്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സാധാരണ സ്വഭാവത്തോടു കൂടിയതാണ്.

അടൂർ പ്രകാശ്.

(ശരിത്തർജ്ജമ)

---